

민주당, 국회 농해수위 예산심사에서 농림분야 1.3조원 증액 - 2023년 농식품부·농진청·산림청 예산안 농해수위 의결(11.10) -

- ① (정부 예산안) 농정예산 비중 역대 최저 : 농림수산식품분야(3.8%), 농식품부(2.7%)
- ② (국회 농해수위 증액의결) 쌀값안정 및 식량자급 확대 예산 981억원 증액, 먹거리 보장성 확대 예산 488억원, 농산물 생산비 절감 예산 1,393억원 증액, 이상기후 대비 농업기반시설 예산 1,115억원 증액, 가축분뇨 자원화 및 국산 가공유 소비 활성화 축산예산 800억원, 농가경영안정·인력난해소·여성농업인 예산 2,119억원 증액 등..

1. 윤석열 정부 2023년 농정예산 비중 역대 최저

윤석열 정부가 국회에 제출한 내년도 예산안에 따르면, 국가전체 예산규모는 639조 원으로 전년대비 5.2% 증가하였고, 농림수산식품분야 예산은 24조 2,402억원, 농식품부 예산은 17조 2,785억원으로 각각 전년대비 2.4% 증가하였다.

하지만 내년도 농림수산식품분야 예산이 국가 전체예산에서 차지하는 비중은 3.8% 이고, 농식품부 예산의 비중은 2.7%로 역대 최저 수준에 그친 것으로 나타났다.

구분	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
○국가전체규모(A)	355.8조원	375.4조원	386.4조원	400.5조원	428.8조원	469.6조원	512.3조원	558.0조원	607.7조원	639.0조원
- 증감율(전년대비)	(4.0)	(5.5)	(2.9)	(3.7)	(7.1)	(9.5)	(9.1)	(8.9)	(8.9)	(5.2)
○농림수산식품 분야(B)	187,468	193,065	193,946	196,221	197,256	200,303	215,148	226,557	236,823	242,402
- 증감율(전년대비)	(2.0)	(3.1)	(0.5)	(1.2)	(0.5)	(1.5)	(7.4)	(5.3)	(4.5)	(2.4)
- 구성비(B/A)	5.3	5.1	5.0	4.9	4.6	4.3	4.2	4.1	3.9	3.8
○농식품부(C)	136,371	140,431	143,681	144,887	144,996	146,596	157,743	162,856	168,767	172,785
- 증감율(전년대비)	(0.8)	(3.0)	(2.3)	(0.8)	(0.1)	(1.1)	(7.6)	(3.2)	(3.6)	(2.4)
- 구성비(C/A)	3.8	3.7	3.7	3.6	3.4	3.1	3.1	2.9	2.8	2.7

2. 2023년 윤석열 정부 농정예산안의 문제

첫째, 쌀값 안정과 식량자급 확대를 위해 필요한 논타작물재배지원사업은 제외되었다.

내년도 정부 농정예산에는 가장 큰 농정현안인 쌀값 안정과 식량자급 확대를 위해 시급한 논타작물재배지원사업(쌀생산조정제) 도입 계획이 없다. 지난 9.25 쌀수확기 대책으로 쌀값 폭락 사태는 차츰 안정될 것으로 전망되지만 재고 과잉으로 인한 가격 폭락 사태는 언제든 발생 가능하므로 쌀생산조정제 도입이 반드시 필요하다.

하지만 윤석열 정부 예산안에 반영된 전략작물직불제(예산 720억원)로는 고작 5천ha의 쌀 재배면적 감축에 그칠 것으로 예상된다.(4만ha이상 쌀재배면적 타작물전환 필요)

둘째, 공익형직불제 미수령 사각지대는 해소되었으나 직불제 대폭 확대 공약 이행은 매우 미흡하다.

2020년 공익형직불제 도입 이후 자격요건을 충족하지 못하여 직불금을 받지 못했던 농업인 56만명에 대해 직불금 지급이 확대(약 3,000억원 증액) 된 것은 매우 다행이다. 하지만 윤석열 대통령은 직불예산을 5조원 규모로 확대하겠다고 공약했음에도 첫 번째 농정예산안에 위 미수령농가 증액분외에 직불예산 추가액은 258억원*에 불과하여 직불예산 총액은 여전히 2조원대에 머물고 있다.

* ('22) 농활용직불 462억원 → ('23) 전략작물직불제 720억원

셋째, 먹거리 관련 예산의 전액삭감 또는 동결로 코로나19·고물가시대, 국민에게 먹거리를 안정적으로 공급해야 하는 농업 본연의 역할을 외면하였다.

정부는 미래세대 건강증진을 위한 ‘임산부 친환경농산물시범사업’ 과 어린이에게 국산 과일 섭취 확대와 식습관 개선을 목표로 하는 ‘초등돌봄교실 과일간식사업’ 을 전액 삭감하였다. 또한 취약계층의 식생활 여건 악화에 따른 먹거리 복지사업인 ‘농식품바우처실증연구사업’ 과 물가인상으로 어려운 대학생 대상의 ‘천원의 아침밥 사업’ 예산은 동결하였다.

넷째, 국제 원자재가격 인상 등 생산비 폭등에 따른 농가 지원예산은 매우 미흡하다.

국제원자재가격 급등에 따른 화학비료 가격 인상으로 농가경영의 어려움을 해소하고자 올해는 무기질비료구입비 인상차액의 80%를 정부, 지자체, 농협이 부담하고 있으나 정부는 내년도 예산안에 6개월분만 반영하였다. 또한 국제곡물가 상승으로 조사료 가격이 급등하고 있어 축산농가의 경영이 악화되고 있지만 국내산 조사료 생산지원예산도 미흡하다. 뿐만 아니라 국제 원유가 인상에 따른 동절기 시설작물의 생산비 인상에 대한 난방유 지원 예산도 전혀 반영되지 않았고, 농사용 전기요금 인상(2.5/kwh)에 따른 농업인 부담 완화 예산이 한푼도 반영되지 않았다.

다섯째, 이상기후에 대비하기 위한 농촌 기반시설 예산도 매우 부족하다.

태풍, 홍수, 가뭄 등 이상기후의 심화로 농작물 침수피해, 저수지 노후화에 따른 농

촌 지역의 재해발생 빈도 및 규모가 커지고 있지만 관련 예산은 전년대비 오히려 624 억원이나 삭감되었다.

- * (수리시설) 노후화되어 재해대응력이 부족한 농업생산기반시설의 보수가 필요하지만 내년도 예산안은 올해 대비 304억원 감소
- * (배수개선) 침수피해 우려지역에 배수장, 배수로 설치로 농작물 침수피해를 방지해야 하지만 내년도 예산안은 올해 대비 60억원 감소
- * (용수개발) 물부족 해소, 대가뭄 사전대비를 위해 수리시설 설치로 안정적으로 농촌용수를 확보해야 하지만 내년도 예산안은 올해 대비 260억원 감소

여섯째, 가축분뇨자원화, 국산 가공원유 사용 확대 등 축산 관련 예산이 미흡하다.

가축분뇨의 자원화 촉진, 악취저감 등 깨끗한 축산환경 조성 및 자연순환농업 활성화는 지속가능한 농촌 사회 유지를 위해 매우 필요하지만 내년도 예산안은 올해 대비 156억원이나 감소 하였다.

또한 정부는 낙농가와 원유 용도별차등가격제 도입시 유업체의 국내산 가공유 사용 활성화를 위해 가공유 10만톤에 대한 지원예산을 약속하였지만 내년도 예산안에 2.2만 톤만 반영하였다.

2. 민주당, 2023년 예산 심사시 농정예산 1.3조원 증액 (11.10 국회 농해수위 의결)

민주당은 이번 국회 농해수위 예산심사를 통해 농정예산 규모를 약 1.3조원 증액함으로써 농림수산식품분야 예산규모는 약 25조 5,815억원(비중 약 4.0%), 농식품부 예산 규모는 약 18조 3,740억원(비중 약 2.9%)으로 확대되었다. 주요 농정예산 증액 사업내역은 아래와 같다.

① 쌀값 안정 및 식량자급 확대 예산 981억원 증액

- * (논타작물재배지원사업) (정부안) 0 → (수정안) 754억원 (+754억원)
논에 타작물 재배시 보조금 지급 : (품목)하계조사료, 옥수수감자고구마.들깨.참깨 등
- * (전략작물직불제) (정부안) 720 → (수정안) 947억원 (+227억원)
밀, 콩 등 전략작물의 자급률 제고 : 두류, 가루쌀, 밀 등 단작 및 이모작 재배시 지원

② 먹거리 보장성 확대를 위한 사업 예산 488억원 증액

- * (임산부친환경농산물지원사업) (정부안) 0 → (수정안) 196억원 (+196억원)
- * (초등돌봄교실과일간식사업) (정부안) 0 → (수정안) 222억원 (+222억원)
- * (농식품바우처실증연구) (정부안) 89 → (수정안) 148억원 (+59억원)
- * (천원의 아침밥) (정부안) 5 → (수정안) 16억원 (+11억원)

③ 농산물 생산비 절감 예산 1,393억원 증액

- * (난방용면세유보조금지원) (정부안) 0 → (수정안) 299억원 (+299억원)
- * (무기질비료가격보조) (정부안) 1,000 → (수정안) 1,500억원 (+500억원)
- * (농사용전기요금인상보조) (정부안) 0 → (수정안) 425억원 (+425억원)
- * (조사료생산지원) (정부안) 842 → (수정안) 1,012억원 (+169억원)

④ 이상기후 대비 농업기반시설 예산 1,115억원 증액

- * (수리시설개보수) (정부안) 6,518 → (수정안) 6,758억원 (+240억원)
- * (수리시설유지관리) (정부안) 1,593 → (수정안) 2,093억원 (+500억원)
- * (배수개선) (정부안) 3,696 → (수정안) 3,996억원 (+300억원)
- * (용수개발) (정부안) 2,789 → (수정안) 2,864억원 (+75억원)

⑤ 가축분뇨 자원화 및 국산 가공유 소비 활성화 위한 축산 예산 800억원 증액

- * (가축분뇨자원화) (정부안) 768 → (수정안) 1,417억원 (+649억원)
- * (우유-가공유) (정부안) 865 → (수정안) 1,016억원 (+151억원)

⑥ 인력난 해소, 농가경영안정, 여성농업인 예산 등 2,119억원 증액

- * (농촌고용인력지원) (정부안) 125 → (수정안) 194억원 (+68억원)
- * (농업자금이차보전) (정부안) 4,519 → (수정안) 5,038억원 (+519억원)
- * (농림수산업자신용보증기금출연) (정부안) 0 → (수정안) 1,500억원 (+1,500억원)
- * (여성농업인특수건강검진) (정부안) 19 → (수정안) 52억원 (+32억원)

민주당은 이번 국회 농해수위 예산심사에서 증액된 농정예산이 예결위 심사를 거쳐 최종적으로 내년도 정부 예산안에 반영될 수 있도록 최선의 노력을 다할 예정이다.

2022. 11. 10.(금)



농림축산식품해양수산위원회 위원 일동

(소병훈, 김승남, 서삼석, 신정훈, 안호영, 여기구, 위성곤, 윤재갑, 윤준병, 이원택, 주철현)

<붙임자료> 2023년도 농정예산 증액 주요사업

<참고> 2023년도 농정예산 증액 주요사업

(단위 : 억원)

세부사업 (내역사업)	2022		2023			주요 사업내용
	본예산	최종예산	정부안(A)	추가증액(B)	수정안(A+B)	
논타작물재배지원사업(신규)	-	-	-	754	754	<ul style="list-style-type: none"> 논 타작물 재배시 단위면적당 일정수준의 보조금을 지급하여, 논에 비 이외 작물 재배 유도를 통한 쌀 수급안정 및 자급률제고 도모
전략작물직불	426	426	720	227	947	<ul style="list-style-type: none"> 밀, 콩 등 식량안보 강화를 위해 전략작물에 대한 보조금 지급 및 쌀 생산조정 도모
임산부친환경농산물지원시범사업	157.8	157.8	-	196.2	196.2	<ul style="list-style-type: none"> 미래세대 건강증진 위해 임산부를 대상으로 친환경농산물을 월 1회 이상 공급 (8만명 → 10)
초등돌봄교실과일간식지원	72	72	-	222	222	<ul style="list-style-type: none"> 어린이 국산 과일 섭취 확대와 식습관 개선을 통한 건강증진목표, 지원대상을 돌봄교실 학생에서 초등 6학년도 추가
농식품바우처실증연구	89	89	89	59.12	148.12	<ul style="list-style-type: none"> 코로나19 이후 소득감소와 식탁 물가 상승으로 취약계층의 식생활 여건 악화에 따라 먹거리 지원사업 지속 확대 필요 : 대상인원 확대(28천가구 → 49)
천원의아침밥	5	5	5	11	16	<ul style="list-style-type: none"> 대학생을 대상으로 아침식사 습관화 및 쌀소비 유도 : 학교 및 정부 지원을 통해 대학생에게 아침식사를 1천원에 제공(정부1.5천원, 학생1천원, 그 외 학교부담)
난방용면세유유가변동보조금지원	-	-	-	299.09	299.09	<ul style="list-style-type: none"> 국제 원유가 인상에 따라 동절기 시설작물 생산량 유지 및 소비자가격 안정 위해 난방용 면세유 가격 상승분 일부 보조 (국비30, 지방비 20, 자부담50)
무기질비료가격보조 및수급안정지원	-	1,800.9	1,000	500	1,500	<ul style="list-style-type: none"> 국제원자재가격 급등에 따른 농업인 경영비 부담 경감을 위해 무기질비료구입비 일부 지원(인상차액의 80%), 정부안은 6개월분만 계상
전기요금인상에 따른차액보전	-	-	-	425.95	425.95	<ul style="list-style-type: none"> 농업용 전기요금 인상(2.5원/kWh)에 따른 농업인 부담완화를 위해 전기요금 인상에 따른 차액지원 필요
조사료생산지원	779.58	779.58	842.8	169.48	1012.28	<ul style="list-style-type: none"> 국제곡물가 상승, 개방화에 대응하기 위해 축산농가의 사료비 절감 등 경쟁력 강화와 축산물 품질 고급화 위해 국내산 조사료 생산기반 확충 도모
배수개선	3,755.9	3,605.9	3,696.4	300	3,996.4	<ul style="list-style-type: none"> 침수피해 우려지역을 대상으로 배수장, 배수로 등을 설치하여 농작물 침수피해 및 논에서의 타작물재배기반 조성 : 지구당 단가 확대
수리시설유지관리	1,518	1,518	1,593.9	500	2,093.9	<ul style="list-style-type: none"> 농업기반시설 유지관리와 안정적인 농업용수 공급을 통해 농업인 영농지원 및 식량생산 기반관리 중대재해처벌법 준수를 위한 안전 예산 및 자연재해 증가에 따른 시설복구 및 예방비

세부사업 (내역사업)	2022		2023			주요 사업내용
	본예산	최종예산	정부안(A)	추가증액(B)	수정안(A+B)	
수리시설 개보수	6,822.4	6,510.0	6,518.3	240	6,758.3	<ul style="list-style-type: none"> 노후, 파손 또는 홍수배제 능력이 부족한 수리시설의 보수보강, 재해예방 저수지 3,421개소중 3,014개소(88%) 30년 이상 경과
농촌용수개발	3,049	2,839	2,789	75	2,864	<ul style="list-style-type: none"> 상습 물 부족지역 해소와 기후위기 대가 물 사전대비를 위해 저수지, 양수장 등 수리 시설 설치하여 안정적 농촌용수 확보
국산유제품 경쟁력 강화지원	320.93	320.93	288.1	151.28	436.88	<ul style="list-style-type: none"> 지속가능한 낙농산업 위해 원유 용도별 차등가격제에 참여하는 유업체의 국내산 가공유 원유 사용 활성화 위한 예산 확대 필요
가축분뇨처리 지원사업	924.88	924.88	768.48	649.13	1417.61	<ul style="list-style-type: none"> 가축분뇨 자원화 촉진, 악취저감 등 깨끗한 축산환경조성 필요, 또한 자연순환농업 활성화 위해 필요하며 이를 위해 처리시설, 장비 등 지원
경영이양직불	266.6	266.6	215.26	23.86	239.12	<ul style="list-style-type: none"> 고령농의 농지를 이양하여 고령농의 소득안정과 젊은농 중심의 영농 규모화 촉진 (65세이상 74세이하 농업인 대상) 정부안은 신규 사업 신청 농업인 관련 예산 미 반영
농림수산업자 신용보증기금 출연	1,300	1,300	-	1,500	1,500	<ul style="list-style-type: none"> 담보력이 미약한 농림수산업자의 안정적인 신용보증 지원을 위한 기금 출연 기금의 적정운용배수는 12.5배이나 현재 기금 운용배수는 14.1배로 원활한 신용보증지원을 위해 필요
농촌고용인력지 원	111.57	111.57	125.92	68.22	194.14	<ul style="list-style-type: none"> 농촌지역 일손부족현상 완화 위해 설립한 인력증가센터의 내외국인 근로자 공급 원활하도록 근로자 교통비, 숙박비, 운영비 등 사업비 확대 필요
여성농업인특 수건강검진	19.9	19.9	19.9	32.74	52.64	<ul style="list-style-type: none"> 주로 발농업 종사로 인해 근골격계 등 질환에 취약한 여성농업인의 농작업 질환예방 및 건강복지 증진을 위해 특수 건강검진 실시, 대상자 확대
과수무병묘목 생산공급지원	24.5	24.5	22.05	8.25	30.3	<ul style="list-style-type: none"> 과수산업의 경쟁력 강화를 위해 바이러스에 감염되지 않은 무병묘목의 생산 및 공급을 지원
식품가공원료 매입	1,130	1,130	968.33	340	1,308.3	<ul style="list-style-type: none"> 식품제조 및 가공업체의 가공원료 매입 지원을 통해 국산 농산물의 소비 확대 및 가격안정화 업체의 국산 농산물 수요를 감안하여 개소수 확대
파속채소연구 소 구축(R&D) 신규	-	-	-	5.6	5.6	<ul style="list-style-type: none"> 파속채소(양파, 마늘, 파 등)은 국민 식생활에 필수품목이지만 외국 품종의존도가 높고 기상, 병해 및 저장에 따른 수급 불안 상존, 연구소조직은 신설(22.2월)되었으나 연구기반 미확보
콩자립형융복 합단지조성	-	-	10	30	40	<ul style="list-style-type: none"> 식량안보 향상을 위한 콩 자립률 향상 필요하며, 콩 생산에서 소비까지 일원화된 자립형 콩 전문단지 육성을 위해 필요

세부사업 (내역사업)	2022		2023			주요 사업내용
	본예산	최종예산	정부안 (A)	추가 증액 (B)	수정 안 (A+B)	
청년농업인 협업모델시범구 축	14	14	13	13	26	<ul style="list-style-type: none"> 농업 예비기부터 성장기까지 선도농가 기술전수, 유통관로 등 청년농업인의 안정 정착과 지역내 네트워크 등 지원체계 구축
소나무재선충 병방제	646	702	829	962	1,791	<ul style="list-style-type: none"> 소나무재선충병 피해발생지역 증가 및 '23년 재선충병 급증 전망에 따라 피해확산 방지 및 첨단장비(드론)를 활용한 예찰 사각지대 해소
국유림임업기 계장비보급	49	49	56	80	136	<ul style="list-style-type: none"> 고성능 임업기계장비 도입으로 임업기계화 촉진 및 지속가능한 산림자원 생산기반 조성 산림 탄소흡수력 강화 위한 숲가꾸기 전환 위해 도입 필요, 임업 현장의 높은 산업재해율 저감 필요