

더불어민주당 대한민국 대전환 제20대 대통령선거 선거대책위원회 정책본부

- 이재명의 ‘합니다. 소확행’ 공약 시리즈 62 -

“아이들은 더 안전하게, 보호자의 등하원 부담은 더 적게!”

‘국·공립유치원 통원버스 확대’ 공약 발표

- 수도권·광역시 유치원 통원버스, 국공립 23.7% vs 사립 84.9%... 서울 국·공립은 3곳뿐
- 국·공립 유치원 통원버스 유치원당 평균 2대로 확대, 초등 병설유치원 통원버스 활용 원거리·맞벌이 초등 저학년 통학 지원 등 공약

더불어민주당

[국민 제안 4호] 이재명이 하겠습니다 소확행 공약 62

국·공립유치원 통학버스 확대 병설유치원·초등 저학년도 함께 이용



이재명 더불어민주당 대통령 후보는 4일 페이스북을 통해 62번째 소확행 공약이자 국민제안 4호로 ‘국·공립유치원 통원버스 확대’ 공약을 발표했다. 국공립유치원 확대에 발맞춰 통원버스 운영을 늘리고, 초등 병설유치원에 배치된 버스를 초등 저학년생도 함께 이용하도록 하는 등 어린이들의 통학 지원을 대폭 확대하겠다는 내용이다.

민주당 선대위에 따르면, 사립유치원들이 대부분 통원버스를 운영하는데 비해, 국·공립유치원의 통원버스 운영은 상대적으로 저조한 편이다. 서울지역의 국·공립유치원 중 통원버스를 운영하는 유치원은 3개이며, 수도권·광역시의 경우 통원버스 운영하는 유치원의 비율은 전체 대비 10%대 수준이다.

실제로 2021년 기준 전국 4,959개 국·공립유치원 중 통원버스를 운영하는 유치원은 2,350개(47.4%)로 사립유치원 운영 비율(88.6%)의 절반 수준이다. 특히, 통학 거리가 먼 농어촌지역의 경우 대체로 통원버스를 배치, 운영하고 있지만 도시지역은 운영 비율이 현저하게 떨어진다.

수도권 및 광역시(서울·경기·인천·부산·대구·광주·대전·울산·세종) 소재 국공립유치원은 전체 2,359개 중 558개(23.7%) 유치원에서만 통원버스를 운영하고 있다. 이는 전국 국공립유치원의 통원버스 평균 운영 비율보다도 약 20%가량 저조한 수치다. 같은 지역 사립유치원이 전체 2,501개 중 2,123개(84.9%)에서 통원버스를 운영하는 것과도 비교되는 수치다.

그나마 배치, 운영 중인 통원버스도 이용 수요에 비해서는 그 숫자가 부족하다는 지적이 많다. 수도권과 광역시 소재 국·공립유치원에 다니는 아이들 중 통원버스를 이용해 통학하는 비율은 11.6%에 불과하다. 비록 도시지역이 농어촌지역보다 통학 거리가 짧다고 하더라도 만 3~5세 아이가 부모나 보호자 지원 없이 홀로 통학을 하기에는 힘들고 안전 문제도 발생할 수 있다. 이런 점 때문에 도농 간 역차별이 심각하다는 지적도 있다.

또한, 초등학교 역시 수도권 및 광역시(14.1%)와 도 단위 지역(52.1%) 간 격차가 심해 도시지역 1·2학년 학생의 통학도 부모의 지원이 뒤따라야 하는 실정이다. 특히 교통이 위험한 지역이나 원거리 통학이 불가피한 초등학교 저학년 학부모들은 마음 놓고 아이들을 학교에 보내기 어렵다며 고충을 토로하고 있다.

이런 현실 문제에 대해 이재명 후보는 “교육청의 통원버스와 인력을 더 확충하고 국가의 지원도 더 늘리겠다”며 관련 문제 해결을 위한 공약을 발표했다.

먼저 국·공립유치원 통원버스 운영 비율을 사립유치원 수준으로 확대해 농산어촌 뿐만 아니라 도시지역에서도 안심하고 집 앞에서 아이들을 배웅하도록 하겠다고

공약했다.

현재 1곳당 1.4대 수준인 국·공립유치원 통원버스 운영을 평균 2대까지 확대해, 버스 이용을 원하는 아이와 보호자들이 불편 없이 이용할 수 있게 하겠다고도 밝혔다.

또한 초등 병설유치원에 배치된 통원버스는 초등 저학년 아이들도 이용할 수 있도록 하겠다고 덧붙였다. 교육청과 협의해 원거리 통학, 장애아동, 교통 불편 지역 거주, 맞벌이 등으로 가정의 통학 지원이 어려운 아이 등 다양한 상황에 맞는 지원을 확대해 가겠다는 것이다.

이 후보는 “국공립유치원 통원버스 확대 운영으로 아이들은 더 안전하게 보호하고, 보호자의 등하원 부담은 덜어내겠다” 라고 강조했다. (끝)

※문의 : 정책본부 02-786-2741

[설명자료]

□ 국·공립유치원 통원버스 운영 현황

◦ 전체 4,959개 국공립유치원 중 통원버스를 운영하는 유치원은 2,350곳(47.4%)으로 절반이 채 되지 않는 것으로 나타남. 그나마 읍·면 단위 병설유치원 등 통학 거리가 먼 유치원에 통원버스 배치가 집중되어 있으며, 도시지역은 지극히 낮은 수준을 보이고 있음.

※ 수도권 및 광역(특별)시 통원버스 운영 국공립유치원 비율 : 23.7% (2,359곳 국공립유치원 중 558곳 운영) 서울 1.1%, 대구 8.7%, 경기 15.4%, 광주 15.4%, 인천 17.2%, 대전 19.4%

◦ 서울은 전체 274개 국공립유치원 중 1.1%에 불과한 3곳에서만 통원버스를 운영하고 있는 것으로 나타났으며, 대구도 115곳 중 10곳에서만 통원버스를 운영하고 있음. 농어촌지역이 포함된 경기도에서도 통원버스 운영 국·공립유치원은 15.4%에 그침으로써 도시지역 통원버스 운영은 더욱 저조할 것으로 보임.

시·도명	전체 국공립 유치원 (2021년)	2021년 통학차량 운영 국공립 유치원			2018년 통학차량 운영 유치원 수	2021년 사립유치원 통학차량 운영비율
		유치원수	비율	통학차량 수		
서울	274	3	1.1%	3	0	91.7%
부산	121	37	30.6%	41	21	100.0%
대구	115	10	8.7%	28	7	97.7%
인천	186	32	17.2%	78	16	98.6%
광주	136	21	15.4%	31	15	99.3%
대전	103	20	19.4%	20	12	96.6%
울산	93	59	63.4%	70	45	98.9%
세종	60	18	30.0%	24	16	100.0%
경기	1,271	196	15.4%	263	50	65.3%
강원	274	254	92.7%	335	112	100.0%
충북	248	160	64.5%	219	41	100.0%
충남	375	322	85.9%	487	180	99.2%
전북	368	281	76.4%	405	51	100.0%
전남	426	297	69.7%	388	244	92.9%
경북	473	417	88.2%	578	341	100.0%
경남	436	223	51.1%	388	31	95.1%
제주	102	18	17.6%	20	0	95.2%
계	4,959	2,350	47.4%	3,378	1,182	88.6%

- 2018년 12월, 교육부에서는 [국공립유치원 서비스 질 개선 방안]을 발표하여 통원버스 운영 부족 문제 개선을 추진했으며, 그 결과 2018년 통원버스를 운영하는 국공립유치원이 3년간 1,182곳에서 2,350곳으로 늘어났음. 하지만 이는 대부분 2019년에 증가한 수치며, 2020년 및 2021년에는 증가세가 완화됨. 특히 통원버스 부족이 훨씬 심각한 수도권 및 광역시에서는 182곳에서 396곳으로 214곳 증가하는데 그침.(도단위 지역 954곳 증가)

※ 국·공립유치원 통원버스 이용 학부모 부담 : 유치원 및 지역별로 운영 여건에 따라 다른 실정임. 월 이용비를 받는 곳도 있고 무료로 이용하는 곳도 있으며, 교육부에 따르면 월 평균 6천원 가량 되는 것으로 파악됨. 국공립유치원의 경우 교육부에서 인건비 및 주유비 등을 포함·지원하여 무료로 이용.

- 한편, 2021년 통학차량을 운영하는 사립유치원 비율은 전체 88.6%로 국공립에 비해 월등히 높은 것으로 나타나 확연히 비교됨. 경기도만 65.3%로 상대적으로 낮았지만 국공립 평균(47.4%)보다 훨씬 높았으며, 나머지 시·도는 모두 90%를 넘고, 100%인 지역도 부산, 세종, 강원, 충북, 전북, 경북 등 6개 지역이나 됨.

□ 통원버스 이용 아동 현황은 더 취약

시·도명	국공립유치원수	국공립유치원 유아수	통원버스 이용 유아수	통원버스 이용 비율
서울	274	16,724	345	2.1%
부산	121	8,063	1,498	18.6%
대구	115	7,186	712	9.9%
인천	186	9,308	1,294	13.9%
광주	136	4,410	410	9.3%
대전	103	4,068	539	13.2%
울산	93	4,728	2,543	53.8%
세종	60	6,474	174	2.7%
경기	1,271	50,025	5,331	10.7%
강원	274	6,020	3,690	61.3%
충북	248	8,339	2,379	28.5%
충남	375	8,905	4,275	48.0%
전북	368	7,595	3,710	48.8%
전남	426	8,952	4,029	45.0%
경북	473	9,926	6,160	62.1%

경남	436	13,042	4,981	38.2%
제주	102	3,596	86	2.4%
계	5,061	177,361	42,156	23.8%

◦ 통원버스 이용 현황을 보면 통원버스가 배치된 유치원도 수요일에 비해 부족한 것으로 볼 수 있음. 전체 177,361명의 국공립유치원 유아 중 통원버스를 이용하는 유아는 42,156명으로 23.8%에 그친 것으로 집계됨. 이는 통원버스가 배치된 유치원 비율의 절반밖에 안 되는 수치로, 통원버스가 배치된 유치원에서도 절반 정도만 이용하고 있다는 것을 보여줌.

※ 수도권 및 광역시(특별시) 이용비율 : 11.6%

◦ 가령, 부산에는 30.6%의 국공립유치원에 통원버스가 배치됐지만 이용 비율은 18.6%밖에 되지 않고, 광주는 15.4%의 통원버스 배치율에 비해 이용률은 9.3%로 크게 미치지 못함. 충북은 64.5%의 국공립유치원에서 통원버스를 운영 중이지만 타고 다니는 유아는 28.5%에 그치고 있음. 17.6%의 통원버스 배치율은 보인 제주지역 국공립유치원에서 통원버스를 이용하는 유아는 2.4%에 그친 것으로 파악됨.

◦ 이와 같이 도시지역과 농어촌지역 국공립유치원 대부분 이용률이 통원버스 배치율에 비해 떨어지고, 그 차이도 큰 점으로 미뤄볼 때 통학 거리나 부모의 통학지원 영향도 있지만 통원버스가 부족하게 배치된 점도 요인이 될 수 있을 것으로 보임.

※ 통원버스 배치된 국공립유치원 한 곳당 평균 1.4대 가량 운영

◦ 통학 거리가 짧다고 하더라도 만 3~5세 유아가 도보로 혼자 통학을 하는 것은 쉽지 않은 점을 감안한다면 대부분 국공립유치원 유아의 부모 또는 보호자의 등하교 통학지원 고충은 여전히 심각할 것으로 보임.

□ 초등학교 저학년 통학지원 대책도 시급

시·도명	초등학교 수	통학버스 운영	통학버스 운영비율	시·도명	초등학교 수	통학버스 운영	통학버스 운영비율
------	--------	---------	-----------	------	--------	---------	-----------

		초등학교 수				초등학교 수	
서울	607	82	13.5%	강원	348	130	37.4%
부산	304	31	10.2%	충북	259	135	52.1%
대구	232	20	8.6%	충남	412	274	66.5%
인천	258	24	9.3%	전북	420	269	64.0%
광주	155	16	10.3%	전남	430	216	50.2%
대전	148	13	8.8%	경북	473	263	55.6%
울산	121	12	9.9%	경남	509	232	45.6%
세종	51	19	37.3%	제주	113	25	22.1%
경기	1,317	232	17.6%	계	6,157	1,993	32.4%

- 초등학교 저학년 역시 유치원생처럼 통학 거리 및 교통안전 등에 따라 통학지원이 필요하지만 통학버스를 운영하는 학교는 전국적으로 32.4%에 그치고 있음. 특히, 강원도를 비롯한 도 단위 지역은 읍·면단위 소재 학교의 학교통폐합 등에 따른 통학버스 배치 영향으로 최대 66.5%까지 배치율을 보이지만 수도권 및 광역시는 10% 내외에 그쳐 큰 차이를 보이고 있음.
- 도시지역 초등학교 경우에도 교통혼잡과 안전, 원거리 통학, 대중교통 불편 등 어려움이 있으므로 저학년을 위한 통학지원이 요구되고 있으며, 실제로 다수의 초등학교 저학년 자녀 등하교를 위해 학교 주변이 학원 차량 또는 학부모 차량으로 북새통을 이루는 경우를 어렵지 않게 목격할 수 있음.

□ 국공립유치원 통원버스 운영 확대 방안

○ 사립유치원 수준으로 국공립유치원 통원버스 운영

- 통학 거리가 먼 농산어촌뿐만 아니라 수도권, 광역시 등 도시지역 국공립유치원에도 통원버스 운영

* 2021년 통학차량 운영 국공립 유치원 비율 47.4% / 수도권 및 광역시(특별시) 16.7%

* 2021년 사립유치원 통학차량 운영 비율 88.6%

○ 국공립유치원당 평균 2대로 통원버스 배치 충분하게 확대

- 현재 통원버스가 배치된 유치원당 평균 1.4대 수준에 불과하므로

이미 운영 중인 국공립유치원에도 부족한 곳은 추가 배치

* 2021년 국공립유치원생 통원버스 이용비율 23.8% / 수도권 및 광역시(특별시)는 11.6%

- **초등학교 병설유치원 운영 통원버스로 초등 저학년 학생 적극 이용**
 - 원거리 통학, 대중교통 불편, 장애, 취약계층, 맞벌이 부부 등 통학 여건이 어려운 아동에 대해 통원버스 이용 지원
 - * 초등학교 통원버스 운영 비율 32.4% / 수도권 및 광역시(특별시)는 14.0%

□ 재정추계

- 사립유치원 수준(약 88%)으로 국공립유치원에 통원버스를 배치·운영 하되, 유치원당 평균 2대 운영 : (국고 기준) 5년간 평균 매년 450 억원 소요 추정
 - 현재 4,959개 국공립유치원 중 47.4%에 해당하는 2,350개 유치원에 3,378대 통원버스 배치
 - 88%의 국공립유치원에 2대씩 배치하게 될 경우 8,728대의 통원버스 필요 ⇒ 현재 운영 중인 버스 3,378대를 제외하면 5,350대의 통원 버스 추가 소요 예상
 - 5개년도에 걸쳐 5,350대의 통원버스를 보통교부금(80%) 및 국고 보조(20%)로 확대 운영하기로 할 경우 소요되는 재정을 추계
 - * 서울교육청 답변에 따르면 25인승 통원버스 1년 운영비용은 약 7천만원(차량대여비 + 인건비) 가량 소요되는 것으로 파악됨.
 - 따라서 5,350대의 통원버스를 추가 운영하게 될 경우 연간 최대 3,745억 원의 재정이 소요될 것으로 보임. 이를 단계적으로 적용할 경우 다음과 같음.

(단위 : 억 원)

구분	2023	2024	2025	2026	2027
교육청 보통교부금 (80%)	599	1,198	1,797	2,397	2,996
국고보조 (20%)	150	300	450	599	749
계	749	1,498	2,247	2,996	3,745

- 국고보조금을 20%로 설정 시 내년부터 보통교부금 599억 원 국고 150억 원부터 시작해 2027년에는 보통교부금 2,996억 원 및 국고보조 749억 원가량 소요될 것으로 추정됨.
- 현재 운영되고 있는 통원버스는 교육청 자체(보통교부금) 재정으로 운영하고 있으나 대규모로 통원버스를 확대하는 만큼 일정 기간 동안 국가 차원의 대응투자로 견인해야 할 것으로 보임.