

## 민주연구원, '2026 불평등 데이터베이스(DB)' 공개

- 2022년 이후 지속적으로 공개한 불평등 데이터베이스(DB), 소득을 넘어 지역 종합격차지표로 확대
- 지역 종합격차지표 확인을 통한 정책 수요 발굴과 정책 제안·설계 기대

5월 11일(월) 민주연구원(원장 이재영)은 『2026 민주연구원 불평등보고서』(4월 29일 발간)의 원데이터인 '2026 불평등 데이터베이스(DB)'를 공개했다.

'불평등 데이터베이스(DB)'는 가장 정확한 소득자료인 국세청 국세통계연보를 활용, A.지역별소득 및 B.지역별 소득 순위, C.분위별 소득, D.지역별 성별임금격차 등의 정보를 제공하는 동시에, 2026년 불평등보고서에서 확대한 종합격차지표를 수록하여 2026 지방선거 후보자와 229개 기초 시군구의 정책 담당자가 지역의 정책 수요를 발굴할 수 있도록 작성되었다.

소득자료는 17개 시도 및 229개 시군구별로 구분하여 전국단위 순위를 명시해 정책담당자가 필요에 따라 주변 시군구 또는 광역 시도와 비교할 수 있다([참고1]). 확대된 종합격차지표 역시 229개 시군구별로 8개 영역 25개 지표의 전국단위 상대적 순위와 광역 내 순위, 지역의 원자료 값을 한눈에 파악할 수 있는 G.종합격차지표 현황과 H.종합격차지표 원자료를 수록, 정책담당자가 지역의 필요에 맞는 정책 수요를 포착하고 이를 민주연구원 기본사회 지방정부 정책사례집(2025년 발간)과 연계해 지역에 필요한 정책을 발굴·설계할 수 있도록 정리하였다([참고2]).

이재영 민주연구원장은 “불평등 DB는 2026년 민주연구원 불평등보고서 작성에 활용된 기초자료로 229개 지역의 삶을 종합적으로 측정하고 근거에 기반해 정책을 설계할 수 있도록 고안되었다.”라고 설명하며 “민주연구원 불평등 DB가 지역 기반 정책이 생산되는 기초자료로 활용되기를 바란다”라고 밝혔다.

[참고자료1] 불평등 DB 소득부문 활용 예시(경기도 화성시)

○ 대규모 노동자 군집지역, 많은 일자리 창출 후 현재 안정적 삶의 기반 필요  
 :다수 근로자의 높은 소득이 지역 상권에서 소비될 수 있는 정책 마련 필요

- ① 상권이 큰 지역: 종합소득세 신고자 전국 4위, 근로소득세 신고자 2위('24)
- ② 근로소득이 높은 지역: 종합소득 3,475만원 전국 33위, 근로소득 5,348만원 18위('24)
- ③ 높아지는 근로소득: 전국 22위('16) → 13위('22) → 18위('24)
- ④ 빠르게 생성되는 일자리: 매년 약 1.6만 개씩 일자리 증가('17~'24)
- ⑤ 더디게 증가하는 종합소득: 3,101만원('18) → 3,475만원('24)
- ⑥ 직장순유입 점차 감소: 6만명('16) → 3만명('19) → 2만명('22) → 3천명('24)  
 - 창출 일자리보다 APT 공급에 의해 화성에 주민등록을 옮긴 노동자의 빠른 증가

<화성시 소득 주요지표 변화: 2016~2024>

(단위: 명, 만원)

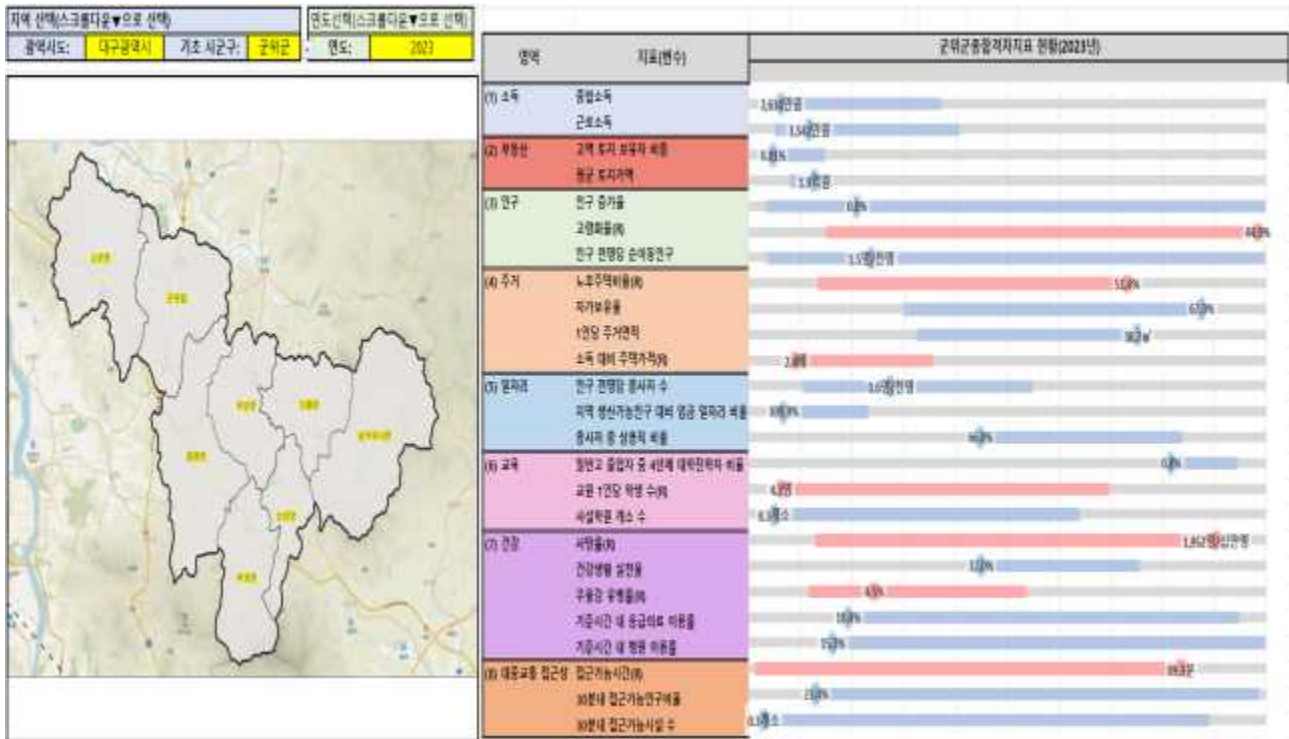
| 구분        |             | 2016    | 2017     | 2018     | 2019     | 2020     | 2021     | 2022     | 2023     | 2024     |
|-----------|-------------|---------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 종합<br>소득  | 과세인원 수      |         |          | 106,185  | 121,705  | 133,879  | 166,365  | 194,087  | 227,857  | 240,459  |
|           | 전국순위        |         |          | 10       | 9        | 6        | 6        | 5        | 5        | 4        |
|           | 평균소득        |         |          | 3,101    | 3,064    | 3,178    | 3,238    | 3,342    | 3,467    | 3,475    |
|           | 전국순위        |         |          | 30       | 33       | 27       | 28       | 29       | 27       | 33       |
| 근로<br>소득  | 과세인원 수      | 289,351 | 320,571  | 355,466  | 382,446  | 401,794  | 419,662  | 447,736  | 471,361  | 489,257  |
|           | 전국순위        | 8       | 6        | 6        | 6        | 4        | 4        | 3        | 2        | 2        |
|           | 평균소득        | 3,926   | 4,188    | 4,346    | 4,317    | 4,538    | 4,902    | 5,080    | 5,083    | 5,348    |
|           | 전국순위        | 22      | 18       | 18       | 23       | 19       | 13       | 13       | 20       | 18       |
| 직장<br>순유입 | 일자리<br>노동자수 | 348,946 | 370,494  | 397,431  | 414,058  | 429,837  | 450,064  | 468,614  | 482,477  | 492,610  |
|           | 전국순위        | 9       | 9        | 8        | 8        | 7        | 7        | 7        | 7        | 7        |
|           | (증가)        |         | (21,548) | (26,937) | (16,627) | (15,779) | (20,227) | (18,550) | (13,863) | (10,133) |
|           | 거주지<br>노동자수 | 289,351 | 320,571  | 355,466  | 382,446  | 401,794  | 419,662  | 447,736  | 471,361  | 489,257  |
|           | (증가)        |         | (31,220) | (34,895) | (26,980) | (19,348) | (17,868) | (28,074) | (23,625) | (17,896) |
|           | 순유입수        | 59,595  | 49,923   | 41,965   | 31,612   | 28,043   | 30,402   | 20,878   | 11,116   | 3,353    |
|           | 전국순위        | 11      | 12       | 13       | 15       | 17       | 16       | 20       | 30       | 52       |
| 양도<br>소득  | 건수          |         |          | 13,383   | 11,172   | 17,208   | 21,179   | 11,136   | 13,069   | 21,311   |
|           | 전국순위        |         |          | 8        | 8        | 8        | 8        | 10       | 8        | 7        |
|           | 평균소득        |         |          | 11,754   | 11,926   | 10,386   | 13,253   | 15,556   | 9,849    | 7,569    |
|           | 전국순위        |         |          | 60       | 51       | 68       | 47       | 61       | 63       | 75       |

주: 229개 시군구 기준

자료: 민주연구원 불평등DB

## [참고자료2] 종합격차지표현황 활용 예시(대구시 군위군)

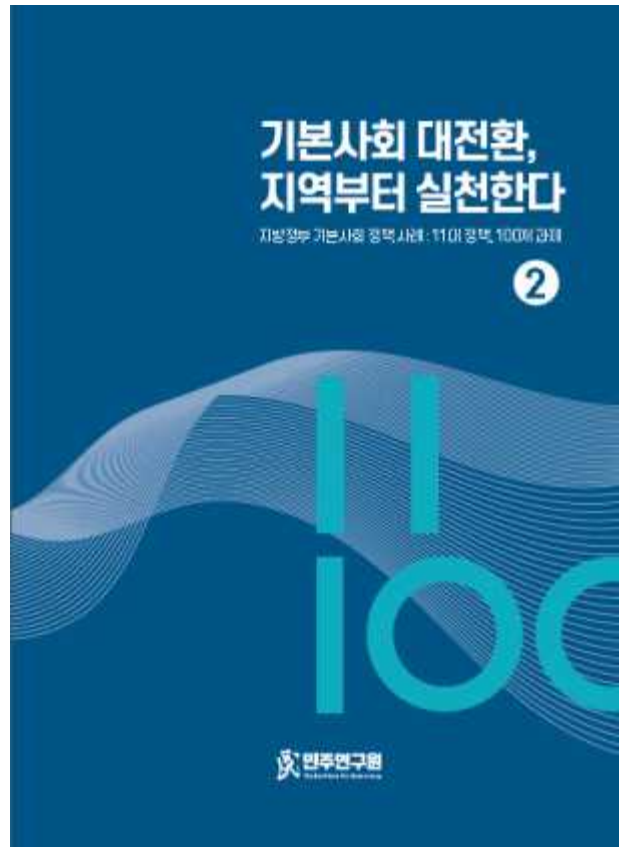
### (1) 정책 개발을 위해 지역 종합격차지표 현황 조회



### (2) 종합격차지표 및 추가자료 검토로 지역 특성 도출

- ① **사람과 경제(인구, 소득, 일자리 영역):** 광역(대구시) 내에서 소득 수준 하위권, 고령화율 44.9%로 가장 높은 편, 순이동인구 양수(천명당 1.5명)로 유입은 증가. 종사자 수는 광역 내에서 중간정도이나 종합소득과 임금소득이 낮고, 임금일자리·상용직 비율도 낮은 편  
→ 군지역으로 고령화되어 있으나 행정구역 통합 효과로 근소한 인구 유입. 그러나 지역 내 양질 일자리가 부족하고 소상공인·자영업 비율 높음(군위군 자영업자 통계, 청년인구 비율 등 추가지표 검토)
- ② **자산과 주거(부동산, 주거 영역):** 고액 토지 보유자 비중 낮으나 평균 토지가액 높게 형성. 다른 주거 여건은 안정되나 노후주택 비율 높음  
→ 개발 수요 기대한 외지인 부동산 투자 영향 가능성. 한편 노후주택 개보수 수요 및 (고령화 인구 지표와 연관할 때) 빈집 정비 수요 존재
- ③ **정주인프라(교육, 건강, 대중교통 영역):** 교원 1인당 학생 수와 사설학원 개소 수 낮은 편. 사망률이 전국·대구시 중 가장 높은 수준이면서 건강생활 실천율이 낮고, 의료인프라 접근성과 대중교통 접근성이 대구시 내, 전국적으로 낮은 편  
→ 인구 고령화 영향으로 인한 교육 인프라 취약, 노인인구 건강생활 개선 수요 및 의료·대중교통 인프라 수요 높음

(3) 지방정부 정책 사례집과 연계한 정책 발굴 및 설계, 제안



\*기본사회 지방정부 정책 사례집(민주연구원 홈페이지에서 다운로드 가능)

(2)에서 도출한 지역 특성에 관계된 지방정부 정책 사례

- ① 소상공인, 지역경제 활성화 정책: 충남 부여군 굿뜨래페이(#2-92)
- ② 고령인구 대응, 어르신 일자리 정책: 경기 안성시 어르신 상생 일자리 모델(#2-82)
- ③ 어르신 돌봄 정책: 서울시 홀몸 어르신 지원 비대면 인공지능 서비스(#1-12), 충북 진천군 케어팜(#2-15), 충남 청양군 고령자복지주택 연계 돌봄모델(#2-51)
- ④ 주거 및 빈집정비 정책: 인천 미추홀구 주도심지 공가활용사업(#1-89), 충남 논산시 동고동락 공동체 조성 사업(#1-97)
- ⑤ 취약계층 돌봄 정책: 전주시 무인복지관 '함께라면'(#2-10)
- ⑥ 건강(의료) 정책: 안양시 어르신주치의 모델(#2-69), 전주 의료복지사회적협동조합(#1-67), 화성시 치매정밀검진비 지원(#2-71), 부여군 여성농업인 특수건강검진지원 사업(#2-73), 관악구 치매안심마을사업(#2-76), 함평군 무릎인공관절 및 안질환 수술비 보편지원 사업(#2-77)
- ⑦ 대중교통 접근성 개선: 경기 화성시 무상교통 사업(#1-52), 전남 고흥군 수요응답형 버스(#1-53), 경북 청송군 농어촌버스 무료화 사업(#1-56)

\*#은 권호, 숫자는 해당 권호의 정책번호