

더불어 민주당 정책위원회 2025.8.24.(일)	보 도 자 료 담당: 정책위원회연락처: (02)6788-2606
---	---

민주당 2024년 결산 심사방향 - 낙제점 수준 윤석열정부 재정운용, 세수결손 및 대응방안 등 실기한 사항 철저히 심사 -

1. 낙제점 수준의 윤석열 정부 재정운용

□ 윤석열 정부가 예산 편성부터 집행까지 책임진 2023년과 2024년 동안의 재정운용을 보면 사상초유의 세수결손, R&D예산 감축 등 실기한 재정운용에 스스로 강조했던 재정준칙조차 지키지 못했습니다. 늘려야 하는 R&D 예산은 줄였습니다. 한 마디로 낙제점 수준입니다.

□ 세수결손이 2023년 56.4조원, 2024년 30.8조원으로 사상초유의 규모입니다. 재정지출에 필요한 예산이 수입조원이나 부족해지는 심각한 수준입니다.

* 최근 20년간 세수결손 발생연도와 규모 : 2012년 2.7조원, 2013년 8.5조원, 2014년 10.9조원, 2019년 1.3조원, 2022년 0.7조원, **2023년 56.4조원, 2024년 30.8조원**

<별첨1> 국세수입 예산과 실적 추이

□ 윤석열 정부를 제외하고 세수결손으로 사업예산이 부족할 것으로 예상되면 추경으로 국세수입을 조정하는 세입경정을 하여 세수결손에 대비하여 왔습니다. 2009년 △11.2조원, 2013년 △12.0조원, 2015년 △5.4조원, 2020년 △11.4조원, 그리고 2025년 △10.3조원 규모로 세입경정을 하였습니다.

<별첨2> 추경편성 규모

□ 하지만 윤석열 정부는 수십조원을 부족한 사업예산을 세입경정 없이 기금·여유재원 활용, 교부세금 불용 등으로 대응하였습니다. 교부세금 불용은 세수결손으로 인한 부담을 지방정부와 국민에게 전가하는 것이었으며, 기금·여유재원 활용 과정에서 국고손실이 발생하기도 하였습니다. 너무나도 심각한 문제점이 있는 대응이라고 평가합니다.

<별첨3> 2023년, 2024년 세수결손이 초래한 부족예산 대응 계획 및 대응 현황

- 윤석열 정부는 건전재정을 강조하면서 재정적자를 매년 국내총생산 대비 재정적자 비율을 3% 이내로 관리하겠다고 한 재정준칙조차 지키지 못했습니다.
- GDP 대비 관리재정수지가 2023년 예산에서는 $\Delta 2.6\%$ 로 정부가 재정준칙을 지키는 것으로 보였으나 세수결손으로 인해 결산에서는 $\Delta 3.9\%$ 가 되어 재정준칙이 지켜지지 않은 결과가 나왔습니다.
- 같은 수치가 2024년 예산에서 $\Delta 3.6\%$ 이고 세수결손으로 결산에서는 $\Delta 4.1\%$ 로 크게 증가하여 2024년에도 재정준칙이 지켜지지 않았습니다.
- 그리고 2024년 예산에서 사상초유의 R&D 예산 5.2조원 감액은 각국정부가 AI 등 미래를 대비하기 위한 투자를 늘려가는 가운데 우리나라 정부만 R&D예산을 줄인 것은 세계적인 추세에 역행하는 것이었습니다.
- * R&D예산(조원) : ('10) 13.7 ('11) 14.9 ('12) 16.0 ('13) 17.1 ('14) 17.8 ('15) 18.9 ('16) 19.1 ('17) 19.5 ('18) 19.7 ('19) 20.5 ('21) 27.5 ('22) 29.5 ('23) 31.1 **(24) 26.5**

- 한편 지난해에 윤석열 정부가 줄속으로 강행추진한 의대증원으로 인해 너무나도 심각한 사회갈등과 의료공백으로 인한 국민불안이 있었고 의료공백 해소를 위해 2천억원 규모의 예비비와 3조원 규모의 건강보험 재정이 투입되었습니다. 정부가 의료관계자 등과 긴밀히 소통하여 추진하였다면 발생하지 않았을 사회적 비용이자 재정투입으로 보입니다.

2. 2024년 결산국회서 윤석열 정부의 실기한 재정운용 철저히 심사

- 윤석열 정부가 마지막으로 집행한 2024회계연도 결산 국회심사 과정에서 실기한 부분에 대해서는 꼼꼼히 살펴보고 제도개선 등 필요한 조치를 정부에 요구하려고 합니다.
- 2023년 56.4조원, 2024년 30.8조원 발생한 세수결손에 대해서는 향후 막대한 규모의 세수결손이 재발되지 않기 위한 조치가 필요합니다.

- 감사원은 “2023회계연도 국가결산검사보고”에서는 2023년 세수결손이 56조원에나 이르는데도 이를 엄밀히 검토하지 않아서, 지난해 국회에서 이를 지적하고 시정하도록 요구한 바 있습니다.
- * 2023년 국회 결산심사 결과 “감사원은 연례적으로 계속되고 있는 세수부족 상황에 대한 검토를 실시하여 국회에 보고할 것(시정요구 유형 : 시정)”
- “2024회계연도 국가결산검사보고”에서 6페이지 분량으로 2년간 세수결손을 검토하고 있으나 관련 부처에 시정요구 사항은 일체 없어 형식적인 검토에 그치고 있습니다. 문재인 정부의 초과세수에 대해 윤석열 정부 감사원은 “2022회계연도 국가결산검사보고”에서 18페이지 분량으로 검토하면서 기획재정부에 다수의 주의 및 조치 필요사항을 요구한 사례를 감안하면 이번 감사원 결산감사는 너무나도 부실하고 향후 재발방지에 전혀 도움이 되지 않는 수준입니다. 막대한 규모의 세수결손이 재발되지 않기 위해 국회 결산심사서 꼼꼼하게 살펴볼 뿐만 아니라 필요한 시정요구가 이루어질 필요가 있습니다..
- * 2022회계연도 국가결산검사보고 2권 p.59~77 : 문재인정부 초과세수 검토, 기재부에 다수건의 주의 요구
2023회계연도 국가결산검사보고 : 세수결손에 대한 검토 일체 없음
2024회계연도 국가결산검사보고 1권 p.17~22 : 2023~2024년 세수결손에 대한 검토 및 시사점 언급(기재부에 시정요구 사항 없음)
- 다음으로 2024년 30.8조원 세수결손에 대해 정부가 기금 등 가용재원을 활용하고 교부세(금) 불용 등으로 대응하면서 문제점은 없는지 면밀히 심사할 것입니다.
- 기금여유재원 활용이 수입이 부족하면 여유가 있는 다른 곳간의 재원을 활용하는 것이게 문제가 없는 것처럼 보이지만, 악마는 디테일에 있다고 정부가 기금여유재원을 활용하는 과정에서 기금이 부담해야 하는 이자가 증가하거나, 여유재원을 운용하는 기금의 수익률이 낮아져 재정손실을 초래하는 문제점이 발생합니다.
- 2024년 결산에서 정부가 국채로 수입을 관리하는 공공자금관리기금에서 여유가 있는 기금에 갚아야 하는 돈을 만기연장하는 방식으로 기금여유재원 2.7조원을 활용하였습니다. 지난해 공공자금관리기금에서 주택도시기금과 산업재해예방기금에 갚아야 하는 예수원금을 각각 1.1조원, 1.6조원 만

기연장한 것으로 이로 인해 공공자금관리기금이 향후 부담하게 되는 이자가 연간 266억원으로 추산됩니다. 세수결손으로 인해 향후 최소한 266억원의 재정부담이 추가로 발생하게 되는 것입니다.

- 다음으로 정부가 여유있는 기금의 재원을 활용할 때에는 그 기금의 재원을 통상 2~3% 수준의 이자율로 약정하고 빌려와서 사용합니다. 산업재해예방기금의 여유자금 운용수익률이 2023년 11.63%, 2024년 8.18% 였음을 감안하면 기금 입장에서는 정부에 낮은 수익률로 빌려주는 재원이 늘어나서 기금의 여유자금 운용수익률이 낮아지게 됩니다. 기금의 손실이 발생하게 되는 것입니다.
- 그리고 정부가 세수결손에 대응하기 위하여 2024년도에 지방교부세를 2.2조원, 지방교육재정교부금을 4.3조원 불용처리하였는데, 이로 인해 지방정부나 교육청이 추진 중인 핵심사업들과 교육·복지사업에 부정적인 영향이 있었는지 살펴보고자 합니다. 2023년에는 재정여건이 어려운 지방정부에서는 재량사업은 집행할 엄두도 내지 못하고 아동수당 지급 등 중앙정부에서 위임한 사무만 간신히 수행하고 있다고 토로하기도 한 바 있습니다.

< 2024회계연도 세수결손 대응 발표내용과 이행결과 비교 (단위: 조원) >

기획재정부 발표			이행 결과		
예상 결손액	대응 재원	규모	실제 결손액	대응 재원	규모
29.6	1. 기금·특별회계 가용재원	14.0~16.0	30.8	1. 기금·특별회계 가용재원	17.0
	- 공공자금관리기금	4.0 내외		- 공공자금관리기금	4.0
	- 외국환평형기금	4.0~6.0		- 외국환평형기금	4.0
	- 주택도시기금	2.0~3.0		- 주택도시기금	3.2
	- 기타 (국유재산관리기금 등)	3.0 내외		- 국유재산관리기금	0.3
				예금보험기금채권 상환기금	1.0
				산업재해예방기금	1.6
				교통시설특별회계	1.1
				환경개선특별회계 등	1.8
	2. 교부세(금) 배정 유보	6.5		2. 교부세(금) 배정 유보	6.5
	3. 통상적 불용	7.0~9.0		3. 통상적 불용	6.1
				4. 일반회계 세외수입 등	0.7

□ 윤석열 정부가 2024년에 R&D 예산을 5조원 이상 대폭 줄이면서 연구개발 성과가 저조해지거나, 사업이 지연되어 매몰비용이 발생한 사례가 있어 향후 R&D 예산 편성시 이와 같은 문제가 재발되지 않도록 이번 결산에 엄밀히 살펴보겠습니다.

- “바이오매스기반 탄소중립형 바이오플라스틱 제품기술개발 사업” 국비 지원은 2022년에 20억원, 2023년에 40억원이었으나, 2024년에 4억원으로 크게 줄어들었다가 2025년에 다시 17억원으로 일부 복원되었습니다. 이 과정에서 일부 과제는 중단되었다가 2025년에 재개되는 등 매몰 비용이 발생하고 연구성과가 저해되는 문제가 있는 것으로 파악되었습니다.
- “소형발사체개발역량지원사업”은 2024년 예산이 당초 계획 55억원 보다 29억원 감액된 26억만 편성되어 우주항공청은 연구개발과제 협약변경을 통해 국비지원 규모를 과제당 21억원에서 11억원으로 축소하였고, 연구개발계획 변경을 통하여 연구목표가 축소되거나 연기되었습니다.
- 윤석열 정부는 2024년에 R&D 예산을 크게 줄이면서 국격에 걸맞은 ODA 확대를 국익을 창출하겠다는 예산을 2023년 4.5조원에서 2024년 6.3조원으로 1.8조원 대폭 증액하였습니다. 하지만 연례적으로 지적되는 문제점은 반복되고 있어 확대되는 ODA 예산이 낭비되지 않도록 살펴보겠습니다.
- 유상ODA인 대외경제협력기금 사업 중에서 2024년 예산안 편성 시점인 2023년 9월 기준으로 미승인 사업임에도 예산에 반영된 사업은 51개였습니다. 이 중에 2024년에 집행된 사업은 3건에 불과하고 나머지 48건을 집행실적이 전무한 것으로 나타났습니다.

〈별첨4〉 2023년 9월말 기준 미승인 유상ODA 사업의 2024년 결산 현황

- 외교부의 무상ODA 사업의 예산 대비 실집행률이 80~100%인 사업이 전체의 16.4%에 불과합니다.
외교부는 2024년 ODA사업 예산 집행과정에서 집행이 저조할 것으로 예상되는 사업 예산은 줄이고 필요로 한 예산이 많은 사업으로 예산은 늘리는 방식으로 하여 이를 고려한 예산현액 대비 실집행률이 80~100%인 사업은 전체의 82.9%입니다.
수혜국의 수요에 대한 면밀한 파악 없이 예산이 편성된 것을 뜻하고, 정작 지원이 필요로 한 사업에는 예산배정이 부족했던 것은 아닌지 의문이 듭니다. 국익중심의 관점에서 수혜국에 필요로한 곳에 지원이 이루어지도록 제도개선이 필요할 것입니다.

- 앞서 이야기드린 바와 같이 지난해에 윤석열 정부가 졸속으로 강행추진한 의대증원으로 인해 비상진료 대체인력 지원, 의료기관 진료협력체계 구축 등 의료공백 해소를 위해 예비비 1,977억원이 투입되었습니다. 그리고 2024년 비상진료대책 추진을 위해 건강보험 재정이 2조 9,874억원 투입되었습니다. 잘못된 의사결정으로 인한 재정누수의 대표사례라고 봅니다.
- 민주당은 윤석열 정부의 실기한 재정운용을 반면교사 삼아 재발되지 않도록 최선을 다하겠습니다. 이번 2024년 국회결산심사에서 이를 위한 제도개선 등 이정표를 남기겠다는 각오로 임하겠습니다.

2025. 8. 24.

더불어
민주당

**한정애 정책위원회 의장,
이소영 예산결산정책조정위원장**

<별첨1> 국세수입 예산과 실적 추이 (단위: 조원, %)

연도	국세수입				비고
	예산	실적	예산-실적 차이	오차율	
2004	122.1	117.8	-4.3	-3.5%	세수결손
2005	127.0	127.5	0.4	0.3%	
2006	135.3	138.0	2.7	2.0%	
2007	147.3	161.5	14.2	9.6%	
2008	165.6	167.3	1.7	1.1%	
2009	164.0	164.5	0.5	0.3%	
2010	170.5	177.7	7.3	4.3%	
2011	187.6	192.4	4.7	2.5%	
2012	205.8	203.0	-2.7	-1.3%	세수결손
2013	210.4	201.9	-8.5	-4.0%	세수결손
2014	216.5	205.5	-10.9	-5.1%	세수결손
2015	215.7	217.9	2.2	1.0%	
2016	232.7	242.6	9.8	4.2%	
2017	251.1	265.4	14.3	5.7%	
2018	268.1	293.6	25.4	9.5%	
2019	294.8	293.5	-1.3	-0.5%	
2020	279.7	285.5	5.8	2.1%	
2021	314.3	344.1	29.8	9.5%	
2022	396.6	395.9	-0.7	-0.2%	세수결손
2023	400.5	344.1	-56.4	-14.1%	세수결손
2024	367.3	336.5	-30.8	-8.4%	세수결손

출처 : 통계청 지표누리

<별첨2> 추경편성 규모(단위 : 조원, %)

추경시점	2009	2013	2015	2016	2017	2018	2019	2020-1회	2020-2회
추경규모	28.4	17.4	11.6	11	11	3.8	5.8	11.7	12.2
-세출	17.2	5.3	6.2	9.7	10.3	3.8	5.8	10.9	12.2
-세입	-11.2	-12	-5.4					-0.8	
추경시점	2020-3회	2020-4회	2021-1회	2021-2회	2022-1회	2022-2회	2025-1회	2025-2회	
추경규모	35.1	7.8	14.9	34.9	16.9	62	13.8	31.8	
-세출	23.7	7.8	14.9	34.9	16.9	62	13.8	21.5	
-세입	-11.4							-10.3	

출처 : 통계청 지표누리

<별첨3> 세수결손이 초래한 부족예산 대응 현황 (단위: 조원)

구분	기획재정부 발표			이행 결과		
	예산 결손액	대응 자원	규모	실제 결손액	대응 자원	규모
2023 회계연도	59.1	1. 세계잉여금	4.0 내외	56.4	1. 일반회계 세외수입 세계잉여금	5.6
		2. 기금 여유자원 등	24.0 내외		2. 기금 여유자원 등	24.4
					- 외국환평형기금	18.2
					- 공적자금상환기금	1.9
					- 주택도시기금	1.5
2024 회계연도	29.6	3. 교부세(금) 배정 유보	23.0 내외	30.8	- 환경개선특별회계 등	2.8
		4. 통상적 불용	수치 미제시		3. 교부세(금) 배정 유보	18.6
		1. 기금·특별회계 가용자원	14.0~16.0		4. 통상적 불용	7.8
		- 공공자금관리기금	4.0 내외		1. 기금·특별회계 가용자원	17.0
		- 외국환평형기금	4.0~6.0		- 공공자금관리기금	4.0
		- 주택도시기금	2.0~3.0		- 외국환평형기금	4.0
		- 기타 (국유재산관리기금 등)	3.0 내외		- 주택도시기금	3.2
					- 국유재산관리기금	0.3
					예금보험기금채권 상환기금	1.0
					산업재해예방기금	1.6
		2. 교부세(금) 배정 유보	6.5		교통시설특별회계	1.1
		3. 통상적 불용	7.0~9.0		환경개선특별회계 등	1.8
					2. 교부세(금) 배정 유보	6.5
					3. 통상적 불용	6.1
					4. 일반회계 세외수입 등	0.7

출처 : 감사원 2024회계연도 국가결산감사보고

<별첨4> 2023년 9월 말 기준 미승인 유상ODA 사업의 2024년 결산 현황

(단위: 백만원)

세부 사업명	국가	내역사업명	' 24년말 기준 사업승인 여부	계획액	집행실적	진행사항
아시아 차관	방글라데시	우타라 하수처리시설 구축사업	미승인	47	-	추진중
	방글라데시	카르나폴리 교량 건설사업	' 23.12	562	-	승인 완료
	방글라데시	파테아바드 하수처리시설 구축사업	' 23.12	267	-	승인 완료
	방글라데시	객차 260량 구매사업	미승인	8	-	추진중
	베트남	미안-까오랑 도로 건설사업	' 23.12	1,733	-	승인 완료
	베트남	호아빈성 교통·관개시스템 개선사업	' 23.11	616	-	승인 완료
	베트남	퐁안성 지방도 교량 건설사업	미승인	160	-	추진중
	인도네시아	향로표지 유지보수선박 구매사업	미승인	35	-	보류
	인도네시아	메단 하지 종합병원 확장사업	' 24.2	132	-	승인 완료
	인도네시아	녹색기술기반 혁신성장 프로그램차관	미승인	100,000	-	보류
	캄보디아	지방도로 개선사업 4차	' 23.12	1,190	-	승인 완료
	캄보디아	지속가능한 프놈펜 동남부 상수도 사업	미승인	1,328	-	추진중
	필리핀	대중교통요금 통합징수시스템 구축사업	미승인	7	-	보류
	필리핀	사마르 해안도로 2차 사업	' 23.12	133	-	승인 완료

(단위: 백만원)

세부 사업명	국가	내역사업명	' 24년말 기준 사업승인 여부	계획액	집행실적	진행사항
	필리핀	릴로안 교량 건설사업	미승인	111	-	추진중
	필리핀	긴급재난대응 프로그램차관	미승인	30,603	-	추진중
	파푸아뉴기니	바니모 항만 건설사업	미승인	198	-	추진중
아프리카 차관	가나	지역해양대학(RMU) 현대화사업	미승인	2,283	-	보류
	가나	지속가능개발대학 건립사업(2차)	미승인	263	-	보류
	르완다	무호로로 지역병원 개보수 및 확장사업	' 23.12	7	-	승인 완료
	르완다	기술인력개발센터 건립사업	' 23.12	17	-	승인 완료
	세네갈	해상인프라 구축사업 2차 (보충용자)	미승인	266	-	추진중
	에티오피아	고레-테피 도로 개선사업(보충용자)	미승인	93	-	추진중
	에티오피아	의료기자재 2차 공급 사업	' 24.11	40	-	승인 완료
	에티오피아	통합농산업단지 환경기초시설 구축사업	미승인	2	-	추진중
	케냐	콘자 상수도 사업	미승인	6	-	추진중
	케냐	마차코스-에말리 도로사업	미승인	9	-	추진중
	케냐	백신생산시설 건립사업	미승인	17	-	추진중
	케냐	콘자 스마트 DMC 조성사업	' 23.12	169	-	승인 완료
	코트디부아르	아비장 석호(리군) 수상교통 개선사업	미승인	25	-	추진중
중동-CIS 차관	우즈베키스탄	직업교육시설 현대화 사업	' 23.12	41	-	승인 완료
	우즈베키스탄	지자흐주 폐기물 복합 관리사업	미승인	60	-	추진중
	우즈베키스탄	공립 중고등학교 과학교육 및 ICT 기자재 공급사업	' 23.12	116	-	승인 완료
	우즈베키스탄	고속 철도차량 구매사업	' 24.6	1,123	79,316	승인 완료
	키르기즈	도로 건설장비 구매사업	미승인	651	-	추진중
	에콰도르	산토도밍고시 하수도 확장사업(보충용자)	' 23.10	10,882	11,402	승인 완료
	엘살바도르	아카후틀라 항만 개발사업	' 24.5	3,010	-	승인 완료
민간·국제 기구협력 차관	라오스	환경 및 폐기물 관리 사업	미승인	7	-	보류
	방글라데시	농업대학교 농업기술혁신 연구센터 신축사업(EDCF-ADB 협조용자 지원사업)	미승인	31	-	추진중
	방글라데시	다카 MRT 5호선 건설사업(ADB 협조용자)	미승인	399	-	추진중
	온두라스	국가 도로 건설 사업 (EDCF-CABEI 협조용자)	미승인	5,944	-	보류
	온두라스	병원 건립 사업(EDCF-CABEI 협조용자)	미승인	3,986	-	보류
	도미니카 공화국	앰볼런스 공급사업(EDCF-CABEI 협조용자 퍼실리티 기금 지원사업)	미승인	80	-	보류
	도미니카 공화국	산토도밍고 메트로 2C선 건설사업	미승인	13	-	보류
	도미니카 공화국	산토도밍고 가스발전 LNG 터미널 구축사업	미승인	27	-	보류
	인도	전기차 보급 확대를 위한 위험공유 프로그램 (EDCF-WB 협조용자 사업)	미승인	32,525	-	보류
	인도	녹색성장 섹터전환 퍼실리티 (ADB 협조용자)	미승인	130,100	-	보류
	캄보디아	캄보디아 녹색금융 프로그램	미승인	3,986	-	보류
	다국가	기후·환경 부문 지속가능 성장지원사업(EDCF-EBRD 협조용자 퍼실리티 기금 지원사업)	미승인	7,983	-	보류
	다국가	아태 기후 혁신기금 퍼실리티 (Innovative Finance Facility for Climate in Asia and the Pacific, "IF-CAP")	' 24.12	325	-	승인 완료
	우크라이나	우크라이나 재건사업	' 24.7	130,000	139,810	승인 완료

출처 : 국회예산정책처 2024회계연도 결산검토보고서